



Centre canadien sur
les dépendances et
l'usage de substances

Données. Engagement. Résultats.

www.ccdus.ca • www.ccsa.ca

Mémoire pour les consultations prébudgétaires en prévision du budget fédéral de 2022-2023

Soumis par le Centre canadien sur les dépendances
et l'usage de substances



Recommandations

Recommandation 1 : Que le gouvernement maintienne son financement pluriannuel (10 millions de dollars sur cinq ans) des travaux du CCDUS sur le **cannabis**, à savoir la recherche, la mobilisation des connaissances et la production de documentation ciblée pour faciliter la prise de décisions et de mesures factuelles en lien avec les politiques et pratiques relatives au cannabis.

Recommandation 2 : Que le gouvernement assure un financement pluriannuel (10 millions de dollars sur cinq ans) pour soutenir le rôle du CCDUS en tant que leader dans la recherche et la mobilisation des connaissances sur l'**alcool** et la production de documentation ciblée pour faciliter la prise de décisions et de mesures factuelles en lien avec les politiques et pratiques relatives à l'alcool.



Le CCDUS

Le Centre canadien sur les dépendances et l'usage de substances (CCDUS) est le seul organisme national titulaire d'un mandat législatif visant à réduire les méfaits liés à l'alcool et aux autres substances sur la population canadienne. Créé par une loi du Parlement il y a près de 35 ans, le CCDUS fournit un leadership national en profitant du pouvoir des recherches, en fournissant aux décideurs des conseils éclairés par des données probantes, en cultivant les connaissances et en rassemblant divers points de vue pour galvaniser les efforts individuels et collectifs.

Le CCDUS est bien placé pour offrir un point de vue objectif, éclairé par des données probantes et centré sur la santé et la sécurité publique. Il aide les responsables des politiques au Canada à prendre des décisions éclairées concernant l'usage de substances. De plus, son rôle de rassembleur lui permet de réunir, autour des questions touchant l'usage de substances, des intervenants de tous les ordres de gouvernement, des acteurs du domaine, des personnes ayant un vécu expérientiel et autres. Ce mémoire est une demande de financement pour le CCDUS, mais ses recherches dépassent le cadre de l'organisation : elles profitent aussi aux municipalités, aux provinces et territoires, aux organismes, aux universités et à d'autres partenaires qui souhaitent prendre des décisions éclairées par des données probantes.

L'usage de substances et l'économie canadienne

- L'usage de substances coûte à la société canadienne près de 46 milliards de dollars par année, soit près de 1 258 \$ par personne.
- En 2017, l'usage de substances a causé plus de 275 000 hospitalisations et contribué à la perte de près de 75 000 vies.

L'usage de substances entraîne de graves répercussions sur la santé et des coûts effarants pour la société. Ses effets se font sentir dans plusieurs secteurs, comme les soins de santé, la perte de productivité et la justice pénale. Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, et les administrations municipales tentent tant bien que mal de gérer ces effets sur la santé et les coûts qui y sont associés, tout en continuant d'offrir des services et des soutiens directs aux personnes qui demandent de l'aide en raison d'une consommation à risque ou d'un trouble lié à l'usage de substances avec comorbidités.

Le CCDUS a deux rôles distincts. Tout d'abord, c'est une source fiable d'information factuelle sur l'usage de substances. Ensuite, c'est un agent de sensibilisation qui vulgarise cette information dans un format facile à comprendre et à consulter. Les acteurs qu'il cible (fournisseurs de services, décideurs, responsables des politiques, employeurs, etc.) utilisent cette information pour améliorer leurs politiques, programmes et pratiques.

Pour remplir ces rôles, le CCDUS collabore notamment avec l'Institut canadien de recherche sur l'usage de substances au projet Coûts et méfaits de l'usage de substances au Canada. Ce projet a permis de produire un rapport fournissant des estimations des coûts de l'usage de substances au Canada pour la période 2015 à 2017, estimations faites à partir des méthodes et sources de données les plus fiables et les plus récentes. (Les données les plus récentes du CCDUS datent de 2017.) En 2017, l'usage de substances a coûté 46 milliards de dollars aux Canadiens, soit près de 1 258 \$ par personne. L'usage de substances a causé plus de 275 000 hospitalisations et contribué à la perte de près de 75 000 vies (Groupe de travail scientifique sur les coûts et les



méfais de l'usage de substances au Canada, 2020). On s'attend en outre à ce que ces chiffres soient identiques ou aient augmenté pendant la pandémie (Institut canadien d'information sur la santé, 2021). Le CCDUS publiera dans les mois à venir des estimations à jour pour 2017-2022.

L'alcool et le cannabis sont les substances les plus couramment consommées au Canada. Leur usage chronique ou à risque a de grandes répercussions sur la santé au pays et sur le recours aux services hospitaliers, sociaux et de santé. En 2017, la consommation d'alcool a coûté plus de 16,6 milliards de dollars, ce qui en fait la substance aux coûts les plus élevés, avec plus de 36 % du total au Canada (Groupe de travail scientifique sur les coûts et les méfaits de l'usage de substances au Canada, 2020). Vu la grande prévalence de la consommation d'alcool et de cannabis, les deux recommandations présentées dans ce mémoire ciblent ces substances.

Recommandation 1 : le cannabis

Que le gouvernement maintienne son financement pluriannuel (10 millions de dollars sur cinq ans) des travaux du CCDUS sur le cannabis, à savoir la recherche, la mobilisation des connaissances et la production de documentation ciblée pour faciliter la prise de décisions et de mesures factuelles en lien avec les politiques et pratiques relatives au cannabis.

- Le cannabis a été légalisé en 2018.
- Les répercussions de la légalisation doivent être étudiées davantage.
- Le taux d'usage de cannabis au Canada est l'un des plus élevés au monde.
- Les hospitalisations liées au cannabis pour troubles psychiatriques sont en hausse au Canada.

Le budget fédéral de 2018 prévoyait l'octroi de fonds au CCDUS, par l'entremise de l'Initiative de recherche sur le cannabis du Programme sur l'usage et les dépendances aux substances, pour la réalisation de recherches sur l'usage de cannabis au Canada. Le CCDUS a ainsi reçu 10 millions de dollars sur cinq ans pour étudier l'incidence de la légalisation du cannabis au Canada; à noter que ce financement prend fin cette année. Ces fonds ont permis au CCDUS de collaborer avec des partenaires de partout au pays et de l'étranger. Le CCDUS a ainsi pu identifier des lacunes et des priorités de recherche, contribuer au corpus de données probantes sur le cannabis et poser les bases nécessaires à la production de connaissances et à la collaboration pour les années à venir. Parmi les grands succès connus grâce à ces fonds, mentionnons sensibiliser le public aux implications de la pandémie sur la santé, suivre les répercussions des politiques adoptées pendant la pandémie, réaliser des recherches pour combler les lacunes dans les connaissances, favoriser la collaboration en recherche et comprendre le lien entre la pandémie et l'usage de cannabis.

Le taux d'usage de cannabis au Canada est l'un des plus élevés au monde (Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, s.d.). En 2019, près de 16,8 % des personnes au Canada de 15 ans ou plus (plus de 5,1 millions de personnes) avaient consommé du cannabis dans les trois derniers mois (Statistique Canada, 2020), comparativement à 14,9 % (4,5 millions de personnes) en 2018. Ce sont les adolescents de 15 à 17 ans (10,4 %) et les jeunes adultes de 18 à 24 ans (33,3 %) qui présentaient la prévalence d'usage de cannabis la plus élevée.



Malgré une certaine fluctuation d'un mois à l'autre, le marché légal de la vente au détail de cannabis continue de croître, passant de 148 millions de dollars en décembre 2019 à près de 355 millions en décembre 2021. Les ventes au détail ont presque doublé en Ontario entre 2019 et 2021, ce qui coïncide avec l'élimination du nombre maximum de permis accordés aux magasins (Myran et coll., 2022).

Des données recueillies par l'Institut canadien d'information sur la santé en 2017-2018 montrent que le cannabis était la substance la plus souvent associée aux hospitalisations liées aux substances chez les jeunes et les jeunes adultes (10 à 24 ans). Ainsi, le cannabis était responsable de 40 % des plus de 23 500 hospitalisations liées à des substances et l'alcool, de 26 %.

Il faut donc sensibiliser le public, mobiliser les connaissances existantes et combler les lacunes dans l'information sur les répercussions de l'usage de cannabis au Canada. Par exemple, on manque d'information probante sur les applications thérapeutiques du cannabis, et les conséquences de la légalisation sur les jeunes doivent être davantage étudiées. Des changements dans les habitudes de consommation ont été observés, et la pandémie de COVID-19 a perturbé le déroulement de certaines études. Enfin, une surveillance continue est nécessaire pour mieux comprendre les répercussions de l'expansion du marché et des habitudes de consommation émergentes sur la santé publique, comme l'usage problématique et les visites à l'urgence. Avec un financement continu du gouvernement fédéral, le CCDUS pourra continuer à produire et à diffuser des données et des conclusions sur la légalisation du cannabis, et ce, en vue de promouvoir la santé et la sécurité publique au Canada.

Recommandation 2 : l'alcool

Que le gouvernement assure un financement pluriannuel (10 millions de dollars sur cinq ans) pour soutenir le rôle du CCDUS en tant que leader dans la recherche et la mobilisation des connaissances sur l'alcool et la production de documentation ciblée pour faciliter la prise de décisions et de mesures factuelles en lien avec les politiques et pratiques relatives à l'alcool.

- L'alcool est la substance la plus consommée au Canada.
- L'alcool a coûté environ 16,6 milliards de dollars à la société canadienne en 2017.
- Le CCDUS est un chef de file de la recherche et de la mobilisation des connaissances sur l'alcool.

L'alcool est la substance la plus acceptée socialement. En effet, en 2018, près de 76,5 % des personnes au Canada avaient consommé une boisson alcoolisée dans la dernière année (Statistique Canada, 2019). Malgré la popularité de l'alcool au pays, il s'agit d'un grand facteur de risque de décès et d'invalidité à l'échelle internationale (GBD 2016 Alcohol Collaborators, 2018). L'alcool est aussi, et de loin, la principale substance à l'origine des demandes de traitement pour usage de substances au Canada.

Selon le projet Coûts et méfaits de l'usage de substance au Canada (2020), en 2017, l'alcool a coûté environ 16,6 milliards de dollars à la société canadienne, ce qui en fait la substance aux coûts les plus importants au pays (36,2 % du total). Ce résultat peut être attribuable à la forte proportion



de blessures et de décès survenus chez les jeunes; l'alcool est donc responsable d'un plus grand nombre d'années de vie productive perdues. La consommation d'alcool est aussi associée à des maladies chroniques comme le cancer. De plus, le taux d'hospitalisations entièrement causées par l'alcool (249 pour 100 000) se comparait au taux d'hospitalisations suite à une crise cardiaque (243 pour 100 000) (CCDUS, 2019).

Le CCDUS est un chef de file national qui facilite la prise de décisions et de mesures factuelles relatives à l'alcool. Ses Repères sur l'alcool et la santé (auparavant appelés Directives de consommation d'alcool à faible risque du Canada) seront bientôt rendus publics et font déjà les manchettes internationales.

Le leadership du CCDUS est nécessaire pour que les Repères canadiens sur l'alcool et la santé sensibilisent efficacement le public. Le CCDUS met actuellement au point une stratégie pluriannuelle de sensibilisation et de mobilisation des connaissances qui permettra aux Repères d'obtenir les résultats escomptés. Complément aux efforts faits par les gouvernements pour déployer une campagne de sensibilisation à l'alcool fondée sur des données probantes, cette stratégie renforcera la collaboration avec les employeurs, les professionnels de la santé et les acteurs du milieu, et ce, afin d'aider les gens à prendre des décisions éclairées et à gérer leurs risques.

Fort d'un financement pluriannuel en appui à son rôle de leader de la recherche et de la sensibilisation sur l'alcool, le CCDUS pourra continuer à réaliser des recherches, à mobiliser les connaissances et à produire de la documentation ciblée qui feront une réelle différence pour la santé et la sécurité publique au Canada.

Bibliographie

Centre canadien sur les dépendances et l'usage de substances. *Alcool* (sommaire canadien sur la drogue), Ottawa (Ont.), chez l'auteur, 2019. <https://ccsa.ca/sites/default/files/2020-10/CCSA-Canadian-Drug-Summary-Alcohol-2019-fr.pdf>

GBD 2016 Alcohol Collaborators. « Alcohol use and burden for 195 countries and territories, 1990–2016: A systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2016 », *The Lancet*, vol. 392, 2018, p. 1015–1035.

Groupe de travail scientifique sur les coûts et les méfaits de l'usage de substances au Canada. *Coûts et méfaits de l'usage de substances au Canada (2015-2017)* (préparé par l'Institut canadien de recherche sur l'usage de substances et le Centre canadien sur les dépendances et l'usage de substances), Ottawa (Ont.), Centre canadien sur les dépendances et l'usage de substances, 2020.

Institut canadien d'information sur la santé. *Conséquences inattendues de la pandémie de COVID-19 : méfaits causés par l'utilisation de substances, blessures auto-infligées et chutes accidentelles*, Ottawa (Ont.), chez l'auteur, 2021.

Myran, D.T., M. Pugliese, P. Tanuseputro, N. Cantor, E. Rhodes et M. Taljaard. « The association between recreational cannabis legalization, commercialization and cannabis attributable emergency department visits in Ontario, Canada: An interrupted time-series analysis », *Addiction*, vol. 117, n° 7, 2022, p. 1952–1960. <https://doi.org/10.1111/add.15834>

Office des Nations Unies contre la drogue et le crime. *Annual prevalence of drug use*, sans date. https://dataunodc.un.org/drugs/prevalence_table-2017



Statistique Canada. *Enquête canadienne sur le tabac, l'alcool et les drogues (ECTAD) : tableaux détaillés de 2017*, Ottawa, chez l'auteur, 2019. <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/enquete-canadienne-tabac-alcool-et-drogues/sommaire-2017/tableaux-detailles-2017.html>

Statistique Canada. « Qu'est-ce qui a changé depuis la légalisation du cannabis? », *Rapports sur la santé*, vol. 31, 2020, p. 11–20. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/82-003-x/2020002/article/00002-fra.htm>